

3 オホーツク管内の公共交通の概況

(1) 公共交通ネットワークの概況

本地域の公共交通ネットワークは、中核都市（北見市）や中核都市群（網走市）、地域中心都市（紋別市、遠軽町）といった地域の中心都市間やそれらの都市と周辺市町村などを結ぶ幹線交通及び広域交通は、鉄道及び路線バスが担い、生活圏交通は、路線バスのほか、市町村営の公共交通（コミュニティバス、デマンドタクシーなど）などが担っています。

鉄道は、JR 石北線が旭川市から網走市まで運行しており、JR 釧網線が釧路市から網走市まで運行しています。

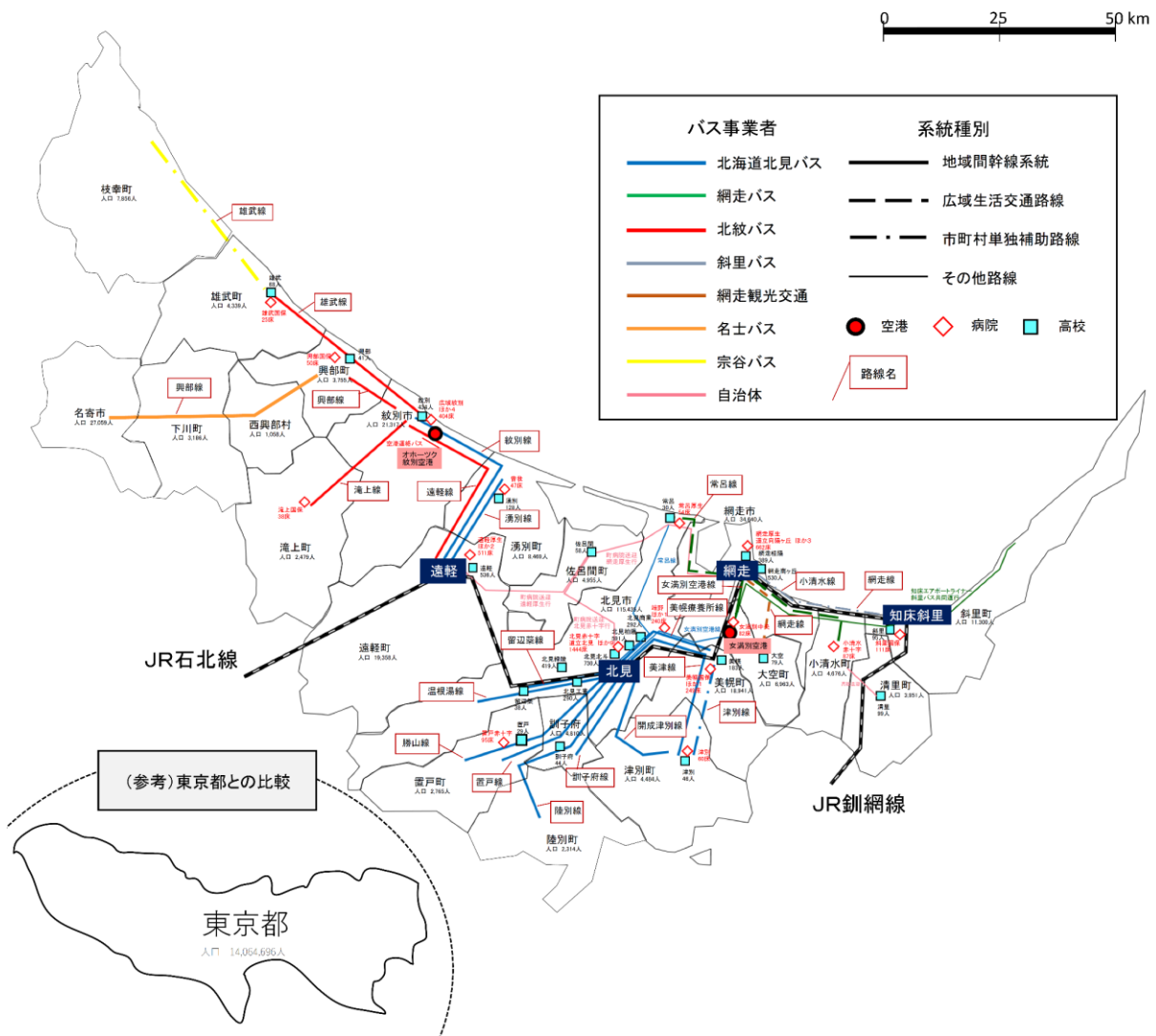


図 3-1 本地域の公共交通ネットワーク

出典：JR北海道（石北線、釧網線）及び管内バスの時刻表・経路図等

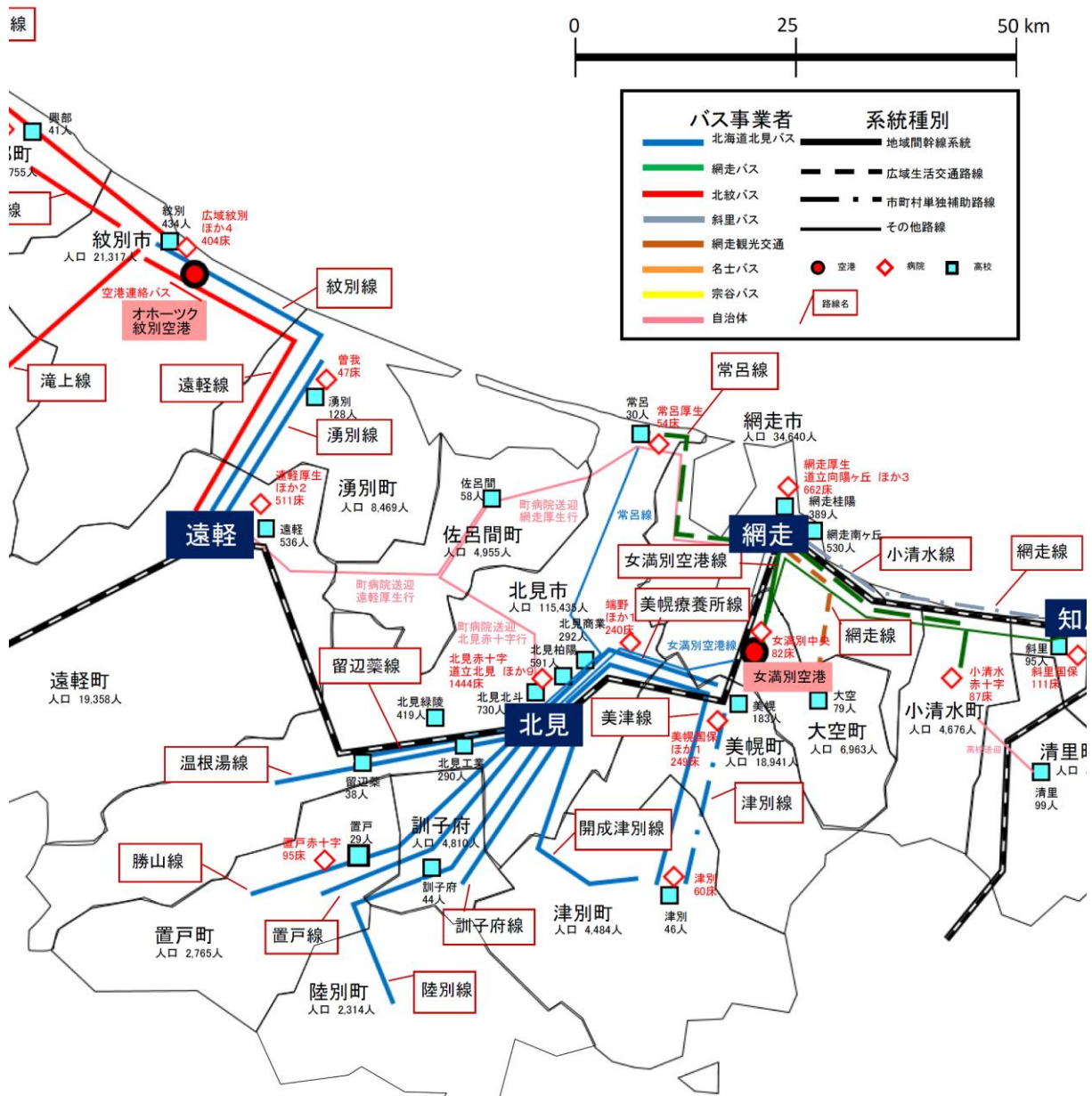


図3-2 本地域の公共交通ネットワーク（北見地域※）

※ 北見地域…北見市、津別町、訓子府町、置戸町

出典：JR北海道（石北線、釧網線）及び管内バスの時刻表・経路図等

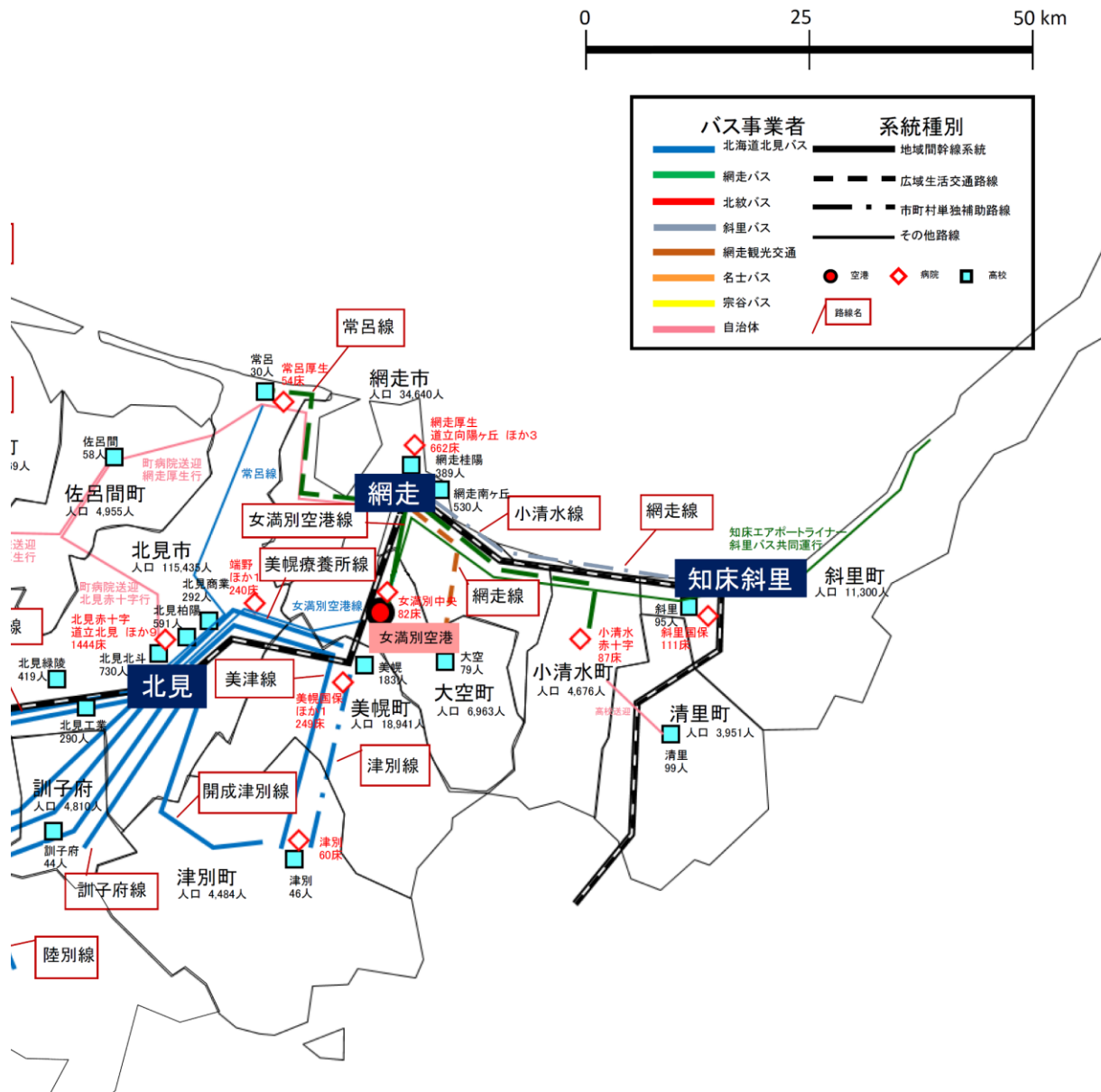


図3-3 本地域の公共交通ネットワーク（斜網地域※）

※ 斜網地域…網走市、美幌町、斜里町、清里町、小清水町、大空町

出典：J R北海道（石北線、釧網線）及び管内バスの時刻表・経路図等

(2) 各交通モードの概況

① 路線バス

本地域の路線バスは、中核市や中核都市群、地域中心都市と周辺市町村を結ぶ主に広域交通を担う路線として、勝山線、女満別空港線、雄武線などの計 28 路線のほか、市町村域内などの主に生活圏交通を担う路線が運行されています。

表 3-1 地域間幹線系統（令和 4 年（2022 年）9 月 30 日現在の平日ダイヤ）

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|------------|-----------|--------------|--------------------|
| 北海道北見バス(株) | 温根湯線 | 北見市 | 上り 8 回 下り 8 回 |
| | 勝山線 | 北見市～訓子府町～置戸町 | 上り 5 回 下り 6 回 |
| | 置戸線 | 北見市～置戸町 | 上り 5 回 下り 5 回 |
| | 陸別線 | 北見市～置戸町～陸別町 | 上り 7 回 下り 7 回 |
| | 美津線 | 北見市～美幌町～津別町 | 上り 5 回 下り 4 回 |
| | 美幌療養所線 | 北見市～美幌町 | 上り 6 回 下り 7 回 |
| | 湧別線 | 遠軽町～湧別町 | 上り 11 回 下り 12 回 |
| | 紋別線 | 遠軽町～湧別町～紋別市 | 上り 4 回 下り 4 回 |
| | 留辺蘂線 | 北見市 | 上り 7 回 下り 8 回 |
| | 開成津別線 | 北見市～津別町 | 上り 6 回 下り 6 回 |
| 網走バス(株) | 女満別空港線 | 網走市～大空町 | 上り 13 回 下り 14 回 |
| | | | 上り 4 回 下り 3 回 |
| 北紋バス(株) | 雄武線 | 紋別市～興部町～雄武町 | 上り 5 回 下り 5 回 |
| | 滝上線 | 紋別市～滝上町 | 上り 9 回 下り 9 回 |

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|---------|-----------|-------------|------------------|
| 北紋バス（株） | 遠軽線 | 紋別市～湧別町～遠軽町 | 上り 5 回 下り 5 回 |
| | 興部線 | 紋別市～興部町 | 上り 7 回 下り 7 回 |
| 名士バス（株） | 興部線 | 名寄市～下川町～興部町 | 上り 7 回 下り 7 回 |

表 3 - 2 広域生活交道路線（令和 4 年（2022 年）9 月 30 日現在の平日ダイヤ）

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|------------|-----------|----------|---------------------------|
| 北海道北見バス（株） | 美山線① | 北見市 | 14 回※ |
| | 美山線② | 北見市 | 12 回※ |
| | 東陵運動公園線 | 北見市 | 8 回※ |
| | 春光町線 | 北見市 | 12 回※ |
| | 小泉・光の苑線 | 北見市 | 9 回※ |
| | 卸売団地線 | 北見市 | 8 回※ |
| | 遠軽町内循環線 | 遠軽町 | 西町 7 廻り 7 回 学田団地廻り 3 回 |
| 網走バス（株） | 小清水線 | 網走市～小清水町 | 上り 7 回 下り 7 回 |
| | 常呂線 | 網走市～北見市 | 上り 7 回 下り 7 回 |
| 北紋バス（株） | 上渚滑線 | 紋別市 | 上り 6 回 下り 6 回 |
| 網走観光交通（株） | 網走線 | 大空町～網走市 | 上り 5 回 下り 5 回 |

※「上り」と「下り」の区別がない路線

表3-3 市町村単独補助路線（令和4年（2022年）9月30日現在の平日ダイヤ）

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|------------|-----------|---------|--------------|
| 北海道北見バス(株) | 津別線 | 美幌町～津別町 | 上り2回 下り2回 |
| 斜里バス(株) | 網走線 | 斜里町～網走市 | 上り1回 下り1回 |
| 宗谷バス(株) | 雄武線 | 枝幸町～雄武町 | 上り2回 下り2回 |

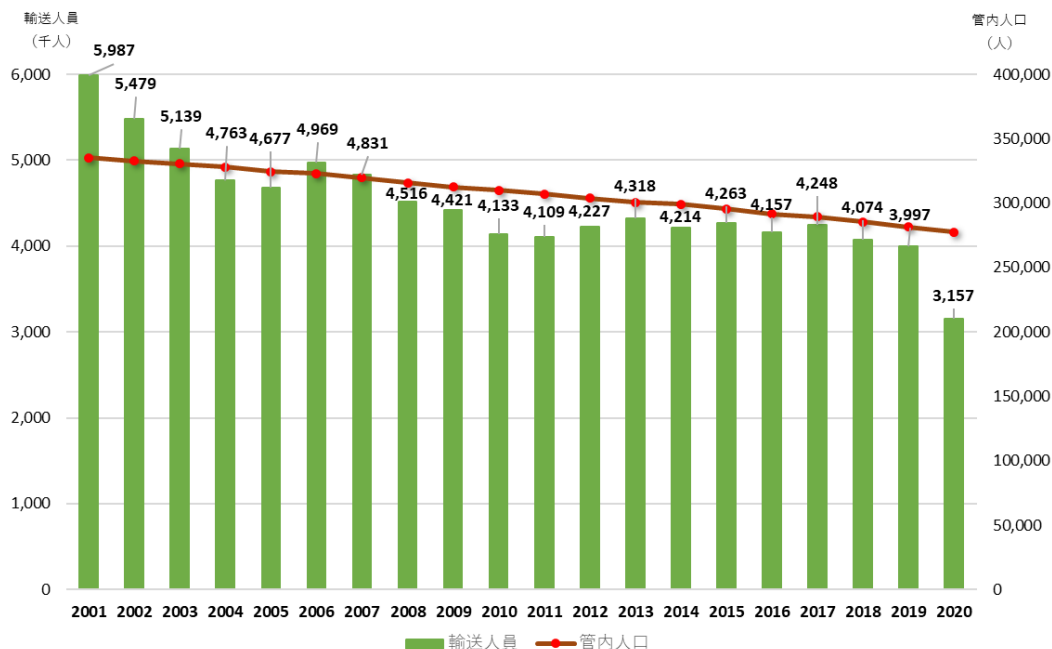
表3-4 空港連絡バス（令和4年（2022年）9月30日現在の平日ダイヤ）

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|--------------------|-------------------------|---------------|----------------|
| 北海道北見バス(株) | 女満別空港線 | 北見市～女満別空港 | 上り15回 下り15回 |
| 網走バス(株) | 女満別空港線 (再掲) | 網走市～女満別空港 | 上り13回 下り14回 |
| 網走バス(株) 斜里バス(株) | 女満別空港線 (知床エアポートライナー) | 斜里町～女満別空港 | 上り2回 下り2回 |
| 北紋バス(株) | 空港連絡バス | 紋別市～オホーツク紋別空港 | 上り1回 下り1回 |

ア 輸送人員の状況

本地域の乗合バスの輸送人員は、人口減少に伴い、減少傾向が続いています。

また、新型コロナウイルス感染症の影響が深刻で、令和2年度（2020年度）の実績は対前年比78%となり、平成13年（2001年）と比較するとほぼ半減しています。



※ 対象路線…広域交通及び生活圏交通に該当する路線

図3-5 オホーツク管内乗合バス輸送人員推移

出典：バス事業者への聞取調査（令和3年度（2021年度）調査）、住民基本台帳人口を加工して作成

また、過去7年間の地域間幹線系統及び広域生活交通に係る路線についても、輸送人員は減少傾向にあります。

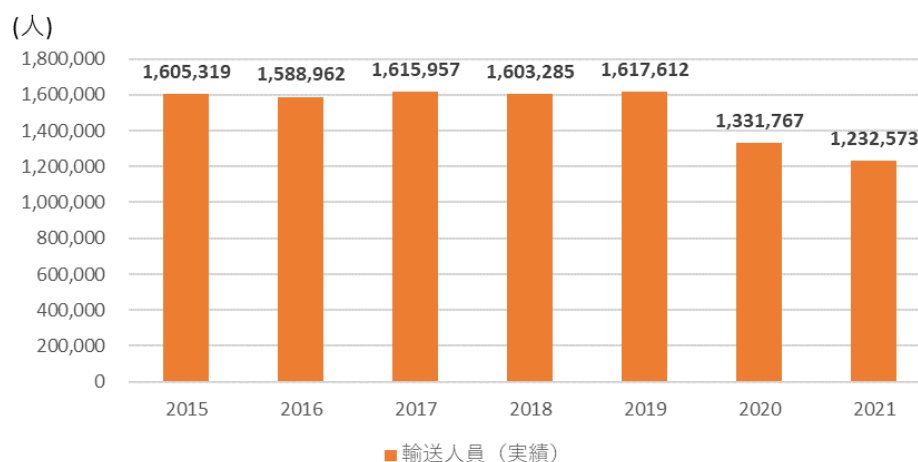


図3-6 本地域の地域間幹線系統及び広域生活交通路線に係る輸送人員の推移

出典：交通事業者提供資料

イ 運転手の高齢化

本地域の乗合バス運転手の年齢構成は50歳代以上が71%となっています。
また、運転手の男女比については、男性が99%を占めています。

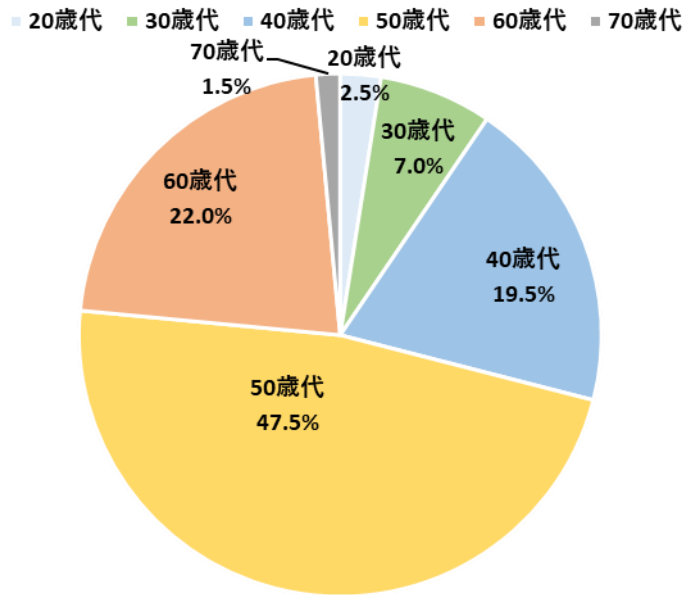


図3-7 乗合バス運転手の年齢構成

出典：バス事業者への開取調査（令和3年度（2021年度）調査）

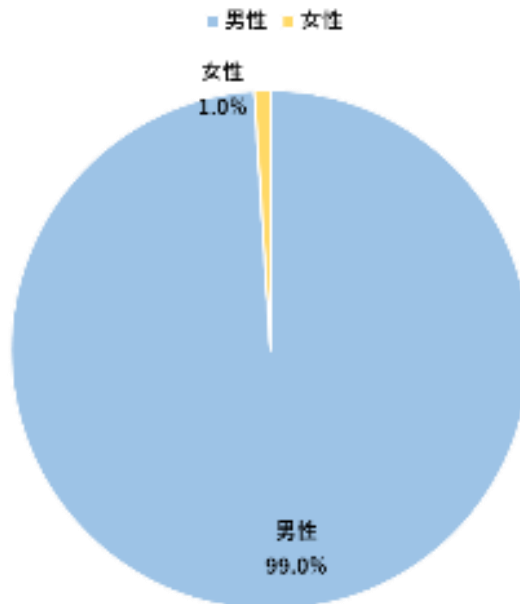


図3-8 乗合バス運転手の男女比

出典：バス事業者への開取調査（令和3年度（2021年度）調査）

ウ 収支率の状況

本地域の地域間幹線系統及び広域生活交通路線について、過去7年間を見ると、平均収支率については、平成27年度（2015年度）から令和3年度（2021年度）にかけて悪化傾向にあり、それに伴って公的資金投入額は増加傾向にあります。

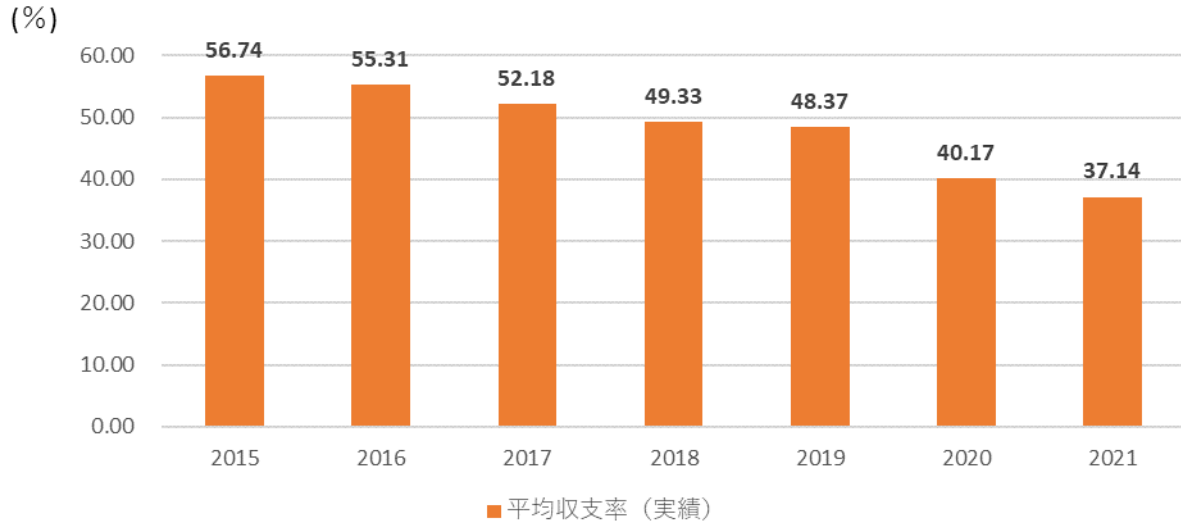


図3-9 地域間幹線系統及び広域生活路線に係る平均収支率の推移

出典：交通事業者提供資料

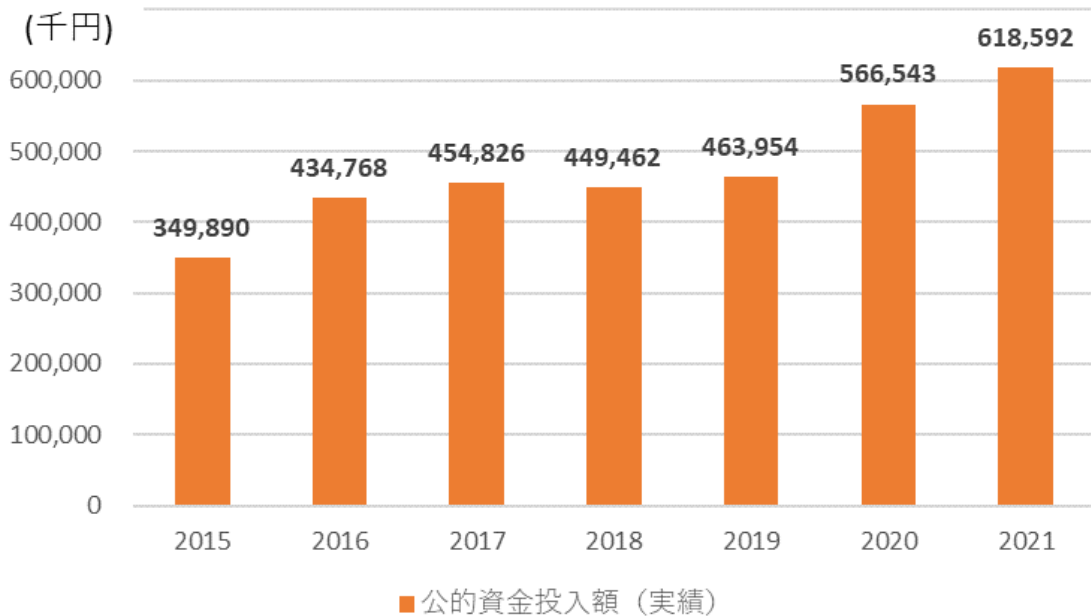


図3-10 地域間幹線系統及び広域生活交通路線に係る公的資金投入額の推移

出典：交通事業者提供資料

② 鉄道

本地域の鉄道は、JR 石北線が旭川市から網走市まで運行しており、JR 釧網線が釧路市から網走市まで運行しています。

JR 石北線は1日に特急列車が網走～札幌間と網走～旭川間でそれぞれ2往復、快速列車が北見～旭川間で1往復運行しています。

また、JR 石北線及び JR 釧網線ともに普通列車の運行本数は駅間によって異なっており、運行本数では、JR 石北線では網走駅～北見駅が最も多く8本、JR 釧網線では網走駅～釧路駅が最も多く10本となっています。

表3-5 特急列車（令和4年（2022年）9月1日現在）

| 路線名 | 運行区間 | 運行本数 |
|-----|-------|-----------|
| 石北線 | 網走～札幌 | 上り2本、下り2本 |
| | 網走～旭川 | 上り2本、下り2本 |

表3-6 快速列車（令和4年（2022年）9月1日現在）

| 路線名 | 運行区間 | 運行本数 |
|-----|-------|-----------|
| 石北線 | 北見～旭川 | 上り1本、下り1本 |

表3-7 普通列車（令和4年（2022年）9月1日現在）

| 路線名 | 運行区間 | 運行本数 |
|-------|---------|-----------|
| 石北線 | 網走～北見 | 上り3本、下り5本 |
| | 網走～東相内 | 下り1本 |
| | 網走～留辺蘂 | 上り2本 |
| | 網走～西留辺蘂 | 上り2本、下り1本 |
| | 網走～遠軽 | 上り2本、下り3本 |
| | 北見～東相内 | 上り1本 |
| | 北見～留辺蘂 | 下り1本 |
| | 北見～西留辺蘂 | 下り1本 |
| | 北見～遠軽 | 上り2本、下り1本 |
| | 生田原～遠軽 | 上り1本 |
| | 遠軽～白滝 | 上り2本、下り2本 |
| | 遠軽～上川 | 下り1本 |
| | 遠軽～旭川 | 上り1本 |
| | 釧網線 | 網走～知床斜里 |
| 網走～緑 | | 上り1本 |
| 網走～釧路 | | 上り5本、下り5本 |

※JR 北海道が公表している時刻表を基に、オホーツク管内所在の駅にかかる運行区間のみ記載

ア JR 北海道の「単独では維持困難な線区」について

平成 28 年（2016 年）11 月、JR 北海道は、利用者の減少などにより単独では維持が困難な 10 路線 13 線区を発表し、バスへの転換や利用の極端に少ない駅・車両の見直しによる経費節減に向けた取組など、関係自治体との協議が開始されています。

▼JR 北海道単独では維持困難な線区に対する道の考え方

（「北海道交通政策総合指針」から抜粋）

| | |
|----------------------|--|
| J R 石北線 （新旭川～網走間） | 国土を形成し、本道の骨格を構成する幹線交通ネットワークとして、負担等に係るこれまでの地域の協議を踏まえ、維持に向けて更に検討を進める。 |
| J R 釧網線 （東釧路～網走間） | 観光客の利用だけで鉄道を維持していくことは難しいことから、関係機関が一体となって、観光路線としての特性を更に発揮するよう取組を行うとともに、地域における負担等も含めた検討・協議を進めながら、路線の維持に最大限努めていく。 |

イ 線区別の収支、輸送密度について

J R石北線、J R釧網線ともに新型コロナウイルスの影響などにより輸送密度が低下しており、これに伴い、営業損益が悪化傾向となっています。

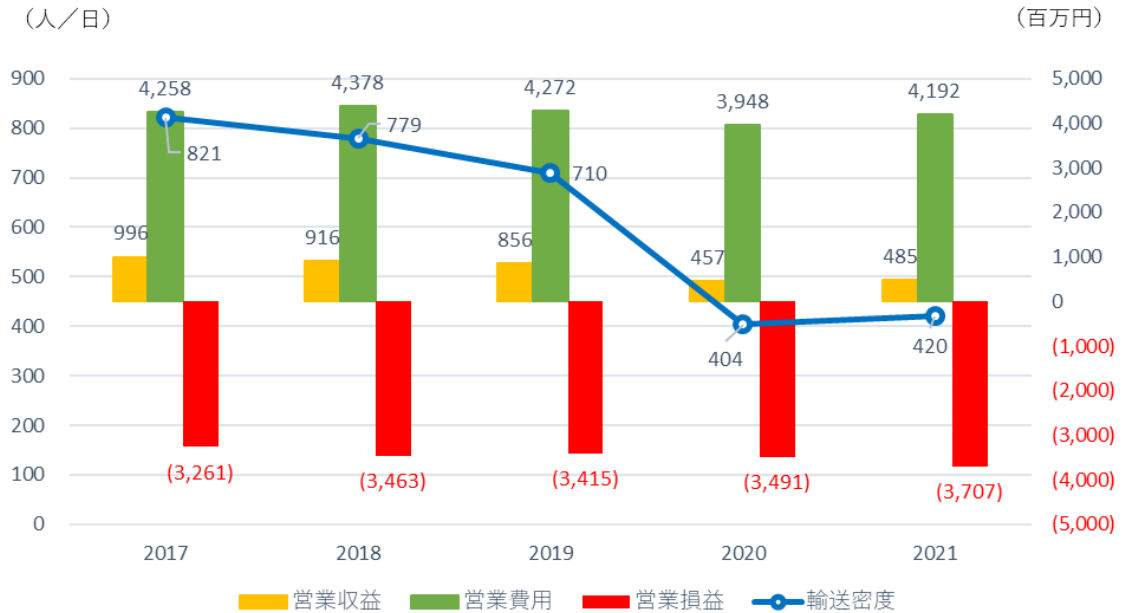


図 3-11 J R石北線のうち上川～網走間の年度別輸送密度と収支

出典：JR北海道「線区別収支とご利用状況について」を加工して作成

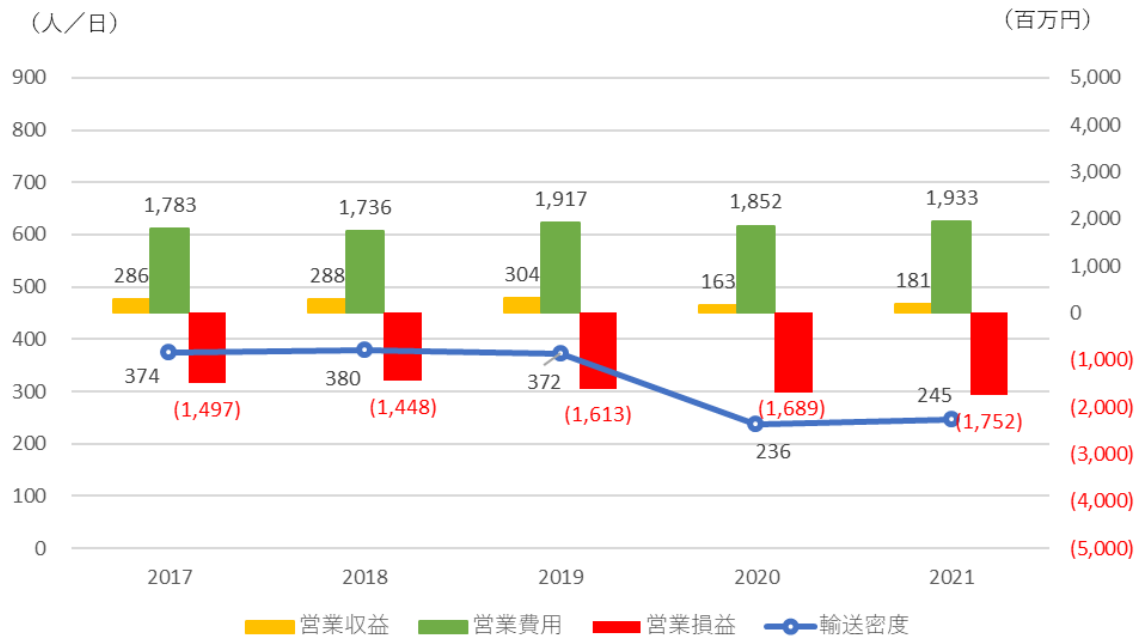


図 3-12 J R釧網線の年度別輸送密度と収支

出典：JR北海道「線区別収支とご利用状況について」を加工して作成

ウ 事業計画（アクションプラン）の取組事例について

JR 北海道が位置付けた「利用が少なく鉄道を持続的に維持する仕組みの構築が必要な線区」については、国の監督命令に基づき、事業計画（アクションプラン）の推進と検証を実施し、利用促進やコスト削減による線区収支改善に、自治体など関係者とともに取り組むこととしています。

J R 石北線（旭川～網走間）

○ 石北線利用促進動画の配信



○ 「ちびっこ鉄道・バス乗車体験ツアー」の実施



○ 沿線自治体による無人駅の管理・維持管理費負担



図 3-13 J R 石北線における取組事例

出典：JR 北海道「事業計画（アクションプラン）について」を加工して作成

J R 釧網線（釧路～網走間）

- 「オホーツク SEA TO SUMMIT」で臨時列車を運転
- 「流氷物語号」のおもてなしの実施



図 3-14 J R 釧網線における取組事例

出典：JR 北海道「事業計画（アクションプラン）について」を加工して作成

③ 都市間バス

本地域の都市間バスは、ドリーミントオホーツク号、千歳オホーツクエクスプレス、流氷もんべつ号、イーグルライナー札幌知床線などの計 10 路線が運行しており、主に札幌市や旭川市などと各市町を結んでいます。

表 3—8 都市間バス（令和 4 年（2022 年）9 月 30 日現在）

| 事業者名 | 路線名・運行系統等 | 運行エリア | 運行回数 |
|---|-------------------|-------------------|---------------------|
| 北海道北見バス(株) 網走バス(株) 北海道中央バス(株) | ドリーミントオホーツク号 | 網走市～北見市～札幌市 | 10 往復 ^{※1} |
| 北海道バス(株) | 北見特急ニュースター号 | 北見市～札幌市 | 4 往復 |
| 北海道北見バス(株) 道北バス(株) | 特急石北号 | 北見市～旭川市 | 4 往復 ^{※2} |
| 北海道北見バス(株) 阿寒バス(株) | 特急釧北号 | 北見市～釧路市 | 2 往復 |
| 網走バス(株) | 千歳オホーツク エクスプレス | 網走市～北見市 ～新千歳空港 | 1 往復 |
| 北紋バス(株) 北海道中央バス(株) J R 北海道バス(株) 道北バス | 流氷もんべつ号 | 紋別市～札幌市 | 4 往復 |
| 道北バス(株) | 特急オホーツク号 | 紋別市～旭川市 | 3 往復 |
| 北海道北見バス(株) 北海道中央バス(株) | 高速えんがる号 | 遠軽町～札幌市 | 2 往復 |
| 北海道北見バス(株) 道北バス(株) | 特急北大雪号 | 遠軽町～旭川市 | 2 往復 |
| 斜里バス(株) | イーグルライナー札幌知床線 | 斜里町～札幌市 | 1 往復 |

※1 令和 4 年（2022 年）9 月 30 日現在 1 往復運休中

※2 令和 4 年（2022 年）9 月 30 日現在 2 往復運休中

④ タクシー

タクシーの輸送人員は減少傾向が続いており、平成 28 年度（2016 年度）と令和 2 年度（2020 年度）を比較すると、約 40%減少しています。

また、総事業者数及び車両台数も減少傾向にあります。

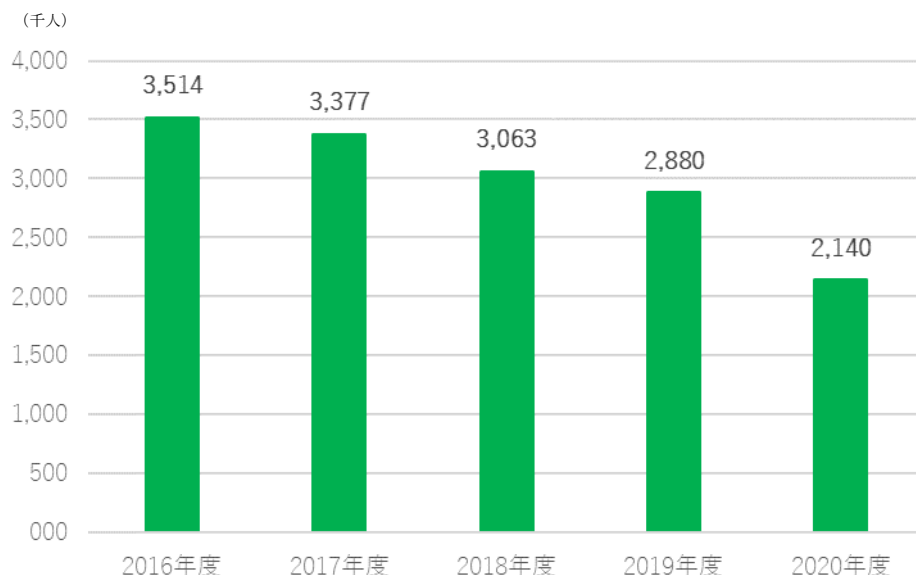


図 3-13 本地域のハイヤー・タクシー輸送人員の推移（法人のみ）

出典：北海道運輸局 HP「北海道の運輸の動き」令和 2 年版を加工して作成

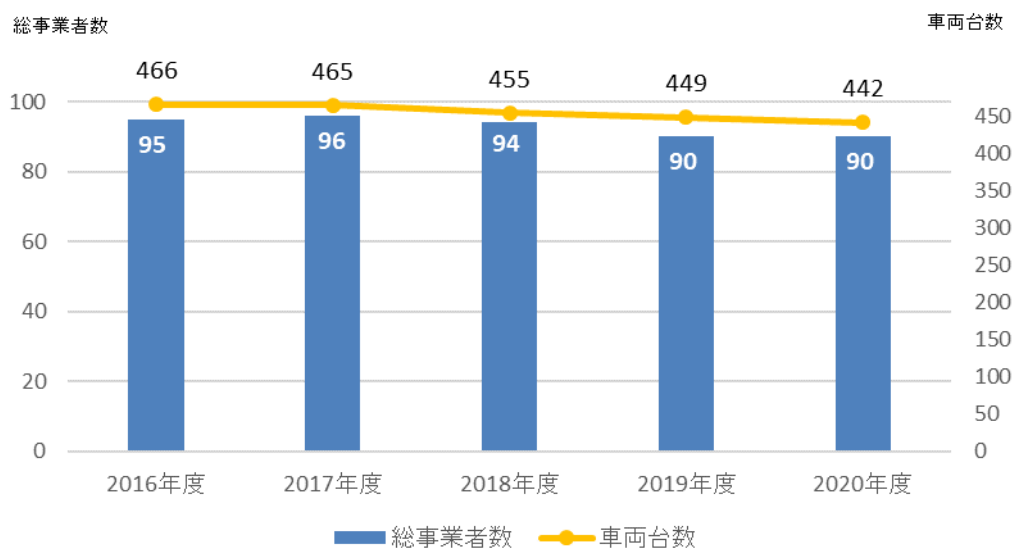


図 3-15 本地域のハイヤー・タクシーの総事業者数及び車両台数の推移（法人・個人）

出典：北海道運輸局北見運輸支局提供資料を加工して作成

⑤ 航空

本地域には2つの空港があり、女満別空港から新千歳空港や羽田空港などへ1日1～3往復、オホーツク紋別空港から羽田空港へ1日1往復就航しています。

女満別空港及びオホーツク紋別空港の乗降客数は新型コロナウイルス感染症の影響により、令和元年度（2019年度）と令和3年度（2021年度）を比較すると約43%減少しています。

表3—9 航空路線（令和4年（2022年）9月1日現在）

| 空港 | 路線 | 航空会社 | 運航数（1日） |
|-----------|-----------|------------------|-----------------|
| 女満別空港 | 女満別～新千歳 | 日本航空【JAL】 | 3往復 |
| | | 全日本空輸【ANA】 | 3往復 |
| | 女満別～丘珠 | 北海道エアシステム【HAC】 | 2往復 (土曜日1往復) |
| | 女満別～羽田 | 日本航空【JAL】 | 3往復 |
| | | AIRDO【ADO】 | 2往復 |
| | 女満別～成田 | ピーチ・アビエーション【APJ】 | 1往復 |
| | 女満別～関西 | ピーチ・アビエーション【APJ】 | 1往復 |
| | 女満別～中部 | 全日本空輸【ANA】 | 1往復 (7～9月のみ) |
| 女満別～伊丹 | 日本航空【JAL】 | —※ | |
| オホーツク紋別空港 | 紋別～羽田 | 全日本空輸【ANA】 | 1往復 |

※ 7～8月のみ1日1往復の運航

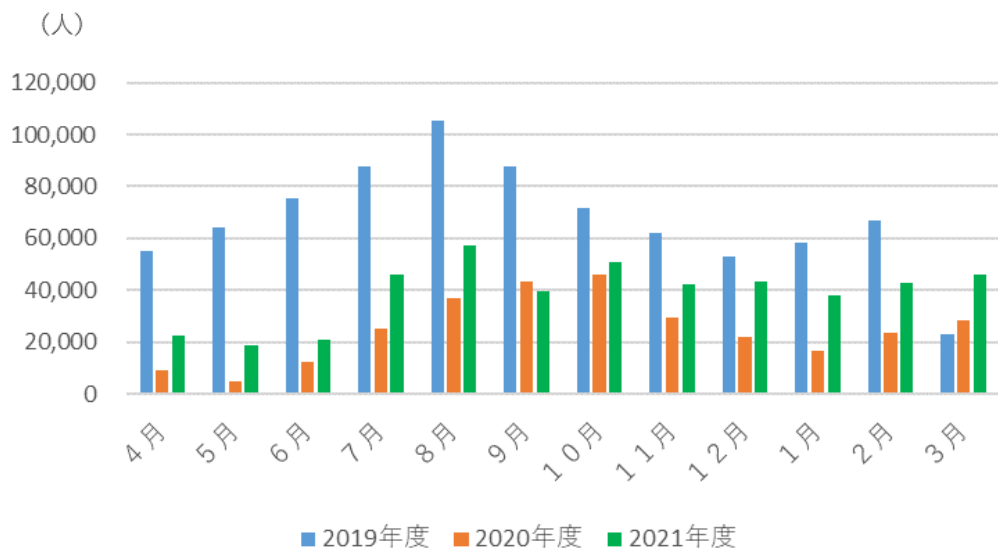


図 3-16 女満別空港の乗降客数の推移

出典：女満別空港・オホーツク紋別空港「管理状況報告書」を加工して作成

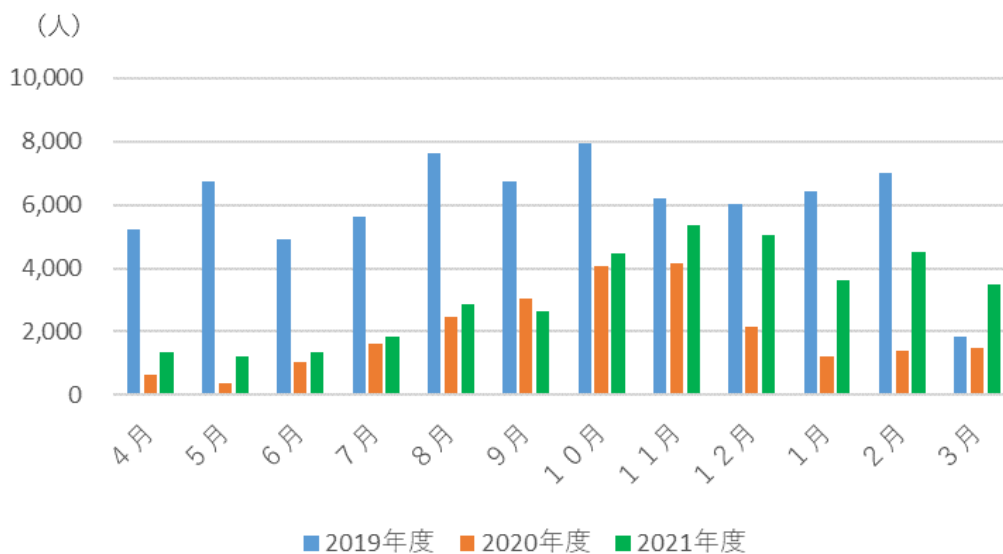


図 3-17 オホーツク紋別空港の乗降客数の推移

出典：女別空港・オホーツク紋別空港「管理状況報告書」を加工して作成

4 地域における利用促進の取組

地域において、公共交通の利用を促進するため、次のような取組を行っています。

(1) 鉄道

【J R石北線】

- ・ラベンダー編成「乗っとくキャンペーン」(オホーツク総合振興局、北見市、網走市、美幌町、遠軽町、大空町)
- ・特急列車内における車内販売(オホーツク総合振興局、北見市、網走市、美幌町、遠軽町、大空町)
- ・観光列車のおもてなし(オホーツク総合振興局、北見市、網走市、美幌町、遠軽町、大空町)
- ・「ミステリートレイン」の開催(北見市)
- ・J R石北線 PR 動画の作成(北見市)
- ・幼稚園、保育園等が実施するJ Rを利用した遠足に対する運賃助成(北見市、網走市)
- ・家族・グループの小旅行や、中学・高校の部活動などに対する運賃助成(網走市)
- ・観光列車の利用促進や、駅装飾等のにぎわい創出などの取組に対する助成(網走市)
- ・町民を対象とした運賃助成(美幌町、遠軽町、大空町)

【J R釧網線】

- ・観光列車のおもてなし(オホーツク総合振興局、網走市、斜里町、清里町、小清水町)
- ・園児の汽車遠足や家族・グループの小旅行、中学・高校の部活動などに対する運賃助成(網走市)
- ・観光列車の利用促進や、駅装飾等のにぎわい創出などの取組に対する助成(網走市)
- ・通学生徒を対象とした定期券購入に対する助成(斜里町、清里町、小清水町)

(2) バス路線

- ・小学生等を対象としたバスの乗り方教室の実施(北見市、紋別市)
- ・自動車運転免許証を返納した高齢者等を対象としたバス乗車券の交付、バス等の運賃助成(紋別市、網走市、美幌町)
- ・高齢者等を対象としたバス無料乗車券の交付、運賃助成など(網走市、紋別市、津別町、斜里町、訓子府町、遠軽町、湧別町、滝上町、西興部村)
- ・通学生徒を対象とした定期券の購入、運賃に対する助成など(紋別市、津別町、斜里町、訓子府町、置戸町、湧別町、滝上町、興部町、大空町)